1 декабря 2004 года N 336-ОЗ

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ

СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ" НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят

Постановлением Новгородской областной Думы

от 24.11.2004 N 843-III ОД

(в ред. областных законов

от 09.12.2005 N 585-ОЗ, от 20.01.2006 N 612-ОЗ,

от 24.12.2007 N 226-ОЗ, от 02.04.2008 N 278-ОЗ,

с изм., внесенными Областным законом от 07.05.2007 N 94-ОЗ)

Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" и устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности, правонарушений, защите прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Новгородской области.

Статья 1. Наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществлению ими отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов

(в ред. Областного закона от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

1. Наделить органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа полномочиями по образованию и обеспечению деятельности городской и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

(в ред. Областного закона от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

2. Наделить органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий по:

(в ред. Областного закона от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

1) осуществлению мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) осуществлению мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) подготовке совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

4) рассмотрению представлений органа управления образовательного учреждения об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательного учреждения и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года N 3266-1 "Об образовании";

(п. 4 в ред. Областного закона от 24.12.2007 N 226-ОЗ)

5) оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействию в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществлению иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации;

6) применению мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации;

(в ред. Областного закона от 20.01.2006 N 612-ОЗ)

7) осуществлению мер по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организации индивидуальной профилактической работы в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

(п. 7 введен Областным законом от 20.01.2006 N 612-ОЗ)

8) осуществление мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации и областными нормативными правовыми актами, по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

(п. 8 введен Областным законом от 24.12.2007 N 226-ОЗ)

3. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа наделяются указанными полномочиями бессрочно.

4. Объем средств, необходимых для реализации в 2005 году переданных полномочий, Администрация области согласовывает с органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа и учитывает при определении показателей межбюджетных отношений на 2005 финансовый год.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

4. Настоящий областной закон вводится в действие ежегодно областным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период при условии, если областным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

(в ред. Областного закона от 02.04.2008 N 278-ОЗ)

Средства на реализацию указанных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на иные цели.

5. Исключена. - Областной закон от 09.12.2005 N 585-ОЗ.

Статья 1-1. Права и обязанности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, органов государственной власти области при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов

(введена Областным законом от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

1. При осуществлении переданных отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа вправе:

1) выбирать формы и методы реализации отдельных государственных полномочий и осуществлять эти полномочия самостоятельно в целях и рамках, которые определены федеральными и областными нормативными актами;

2) требовать от органов государственной власти области своевременного и полного обеспечения их материальными ресурсами и денежными средствами;

3) получать консультативную и методическую помощь от органов государственной власти области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

2. К обязанностям органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа при осуществлении переданных отдельных государственных полномочий относятся:

1) целевое использование перечисленных бюджетам муниципальных образований субвенций на выполнение переданных отдельных государственных полномочий;

2) самоанализ выполнения поставленных задач по реализации переданных отдельных государственных полномочий.

3. Администрация области вправе:

1) издавать по вопросам осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа переданных отдельных государственных полномочий правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением;

2) производить проверки деятельности органов местного самоуправления и целевого использования средств, переданных на реализацию отдельных государственных полномочий;

3) запрашивать и получать в срок до двух недель, а при чрезвычайных обстоятельствах - незамедлительно (в течение рабочего дня) информацию и необходимые документы от органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных районов и городского округа о выполнении переданных отдельных государственных полномочий.

4. К обязанностям Администрации области относятся:

1) проведение методической работы и координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа по вопросам осуществления переданных отдельных государственных полномочий;

2) финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий за счет субвенций из областного бюджета, рассчитанных в соответствии с областными нормативами финансирования;

3) анализ реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа переданных отдельных государственных полномочий.

Абзац исключен. - Областной закон от 02.04.2008 N 278-ОЗ.

5. Администрация области вправе наделять правами и обязанностями, указанными в пунктах 2, 3 части 3 и части 4 настоящей статьи, формируемые ею органы исполнительной власти области.

(часть 5 введена Областным законом от 02.04.2008 N 278-ОЗ)

Статья 1-2. Порядок отчетности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа об осуществлении переданных отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов

(введена Областным законом от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

Органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа представляют в Администрацию области информацию об осуществлении переданных им настоящим областным законом отдельных государственных полномочий один раз в полугодие до 20 числа месяца, следующего за отчетным.

Статья 1-3. Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов

(введена Областным законом от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

1. В целях контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов Администрация области или уполномоченный ею орган исполнительной власти области вправе:

1) получать устную или письменную информацию от органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа в связи с осуществлением ими отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

2) получать от органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа конкретный перечень должностных лиц органов местного самоуправления с указанием выполняемых ими функций по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов;

3) истребовать копии правовых актов (решений) органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, принятых при осуществлении отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, иных документов, связанных с осуществлением данного отдельного государственного полномочия, осуществлять их анализ на соответствие требованиям настоящего областного закона и иных нормативных правовых актов.

Соответствующие копии должны быть представлены не позднее чем через 10 дней после их истребования;

4) иметь беспрепятственный доступ к системе делопроизводства в органе местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, в том числе автоматизированной, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. Данный доступ не должен затрагивать ведение делопроизводства в части осуществления полномочий по вопросам местного значения;

5) проводить плановые проверки деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. Соответствующий орган местного самоуправления муниципальных районов и городского округа должен быть проинформирован о проведении проверки не позднее чем за месяц. Проверка не должна создавать препятствия для осуществления полномочий по вопросам местного значения, в том числе каким бы то ни было образом затрагивать иных должностных лиц органов местного самоуправления, кроме: должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, руководителя соответствующего органа местного самоуправления и его заместителей;

6) рассматривать жалобы физических и юридических лиц на ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, проводить на основании указанных жалоб внеплановые проверки. Проверка не должна создавать препятствия для осуществления полномочий по вопросам местного значения, в том числе каким бы то ни было образом затрагивать иных должностных лиц органов местного самоуправления, кроме должностных лиц, непосредственно выполняющих функции по осуществлению отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, руководителя соответствующего органа местного самоуправления и его заместителей;

7) в случае выявления нарушений требований настоящего областного закона в части осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

2. Администрация области или уполномоченный ею орган исполнительной власти области обязаны определить перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль в соответствии с пунктами 1 - 6 части 1 настоящей статьи, и довести его до сведения органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа.

Статья 1-4. Основания и порядок прекращения органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов

(введена Областным законом от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

Прекращение осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов производится областным законом, который может быть принят в случае существенного изменения условий, влияющих на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, либо при нарушении Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", иных нормативных правовых актов, установленном соответствующим судом.

Статья 2. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. На территории Новгородской области образуются: областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, городская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованная органами местного самоуправления Великого Новгорода (городского округа), и районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образованные органами местного самоуправления районов области (муниципальных районов).

2. Порядок образования и положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждаются Администрацией области.

Статья 2-1. Порядок расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий

(в ред. Областного закона от 02.04.2008 N 278-ОЗ)

(введена Областным законом от 09.12.2005 N 585-ОЗ)

1. Денежные средства, необходимые для реализации органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа переданных отдельных государственных полномочий в сфере деятельности по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, предусматриваются в областном бюджете в виде субвенций бюджетам муниципальных образований области.

(в ред. Областного закона от 02.04.2008 N 278-ОЗ)

2. Расчет субвенций на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав бюджетам муниципальных образований производится в следующем порядке:

 Y = (F + F + N x R) x k, где:

 1

Y - объем субвенции, причитающейся бюджету муниципального образования;

F - расходы на оплату труда (с учетом начислений) работников органов местного самоуправления (определяются на основе утвержденных объемов оплаты труда текущего финансового года с учетом индексации в установленном порядке);

 F - средства для выплаты ежемесячного денежного поощрения

 1

муниципальным служащим органов местного самоуправления

муниципальных образований с численностью населения до 100

тыс. человек в размере 0,5 должностного оклада, свыше 100

тыс. человек - 1,5 должностного оклада;

N - нормативная численность органов местного самоуправления области, наделенных переданными государственными полномочиями;

R - социальные гарантии и расходы на материально-техническое обеспечение на одного работника;

k - индекс-дефлятор цен.

(часть 2 в ред. Областного закона от 24.12.2007 N 226-ОЗ)

3 - 5. Исключены. - Областной закон от 02.04.2008 N 278-ОЗ.

Статья 3. Организация перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов и иных детских учреждений, в пределах Новгородской области

1. Финансирование расходов, связанных с перевозкой в пределах Новгородской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, является расходным обязательством Новгородской области.

2. Порядок осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой в пределах Новгородской области несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, устанавливается Администрацией области.

Статья 4. Предоставление социальных услуг несовершеннолетним, нуждающимся в социальной реабилитации

1. Государственные (областные) учреждения социального обслуживания в соответствии с их уставами или положениями о них предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, нуждающимся в социальной реабилитации, на основании просьб несовершеннолетних, их законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новгородской области.

2. Несовершеннолетние, принятые в государственные (областные) специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на территории Новгородской области обеспечиваются питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия по нормам, установленным для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств, ежегодно предусматриваемых в сметах государственных (областных) специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Статья 5. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2005 года.

Губернатор области

М.М.ПРУСАК

Великий Новгород

1 декабря 2004 года

N 336-ОЗ